

### МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СПЕЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ № 2 МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»

## ПОСОБИЕ

для занятий с дружинами юных пожарных

Влияние руководителей государства на развитие пожарной охраны России



## содержание:

3
4
9
11
14
15
16
17
18
22
23
24



### 1. Введение

Общее количество пожаров на нашей планете достигло, 5.5 миллиона в год, каждые 5 секунд где-то горит. Сегодня годовой ущерб от пожаров исчисляется миллиардами, жертвы десятками тысяч.

**Пожар** - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

**Пожарная охрана** - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.



службы более Нет более возвышенной И облагораживающей душу, будь пожарная, как профессиональный или добровольный труд. Действия организаций пожарных охватывают все случаи человеческой жизни, где так или иначе страдает человек гибнет накопленное **МНОГИМИ** годами приобретенное упорным трудом имущество его. Нет в мире такого несчастья, перед которым оробел бы, опустил бы руки, в котором не нашелся бы истинно преданный делу пожарный - «Воин мира».

### Николай II

### 2. Влияние руководителей государства на развитие:

### 2.1. Пожарной охраны на Руси.



1010 - 1034 Ярослав Мудрый



1094 - 1113 В.В. Мономах



1425 — 1462 Василий II Темный

Первое упоминание о противопожарных мероприятиях можно найти уже в сборнике древнерусских законов «Русская правда» **Ярослава Мудрого** - этот документ относится к XI столетию, а также отвлеченных рассуждений и благих пожеланий в «поучении» **Владимира Всеволодовича Мономаха**.

В 1434 г. Великий князь Московский **Василий II Темный** указывает о порядке обращения жителей с открытым огнем в ремеслах и быту



1462 - 1505 Иван III

Государь Всея Руси Великий князь **Иван III**, во главе царской дружины участвовавший в тушении пожара Москвы в 1472 году и проявил себя мужественно, несмотря на тяжелые ожоги он продолжил участвовать в тушении пожара. После тушения пожара он незамедлительно издал указ «Зело хоробрым» и обнародует, своего противопожарные рода, правила режимного характера, ограничивающих пользование быту печами, свечами, также предписывающих лучинами, заниматься в дали от строений гончарам, кузнецам и оружейникам. В 1493 г. по указанию Ивана III в Москве строятся противопожарные рвы, создается противопожарный разрыв от стен Кремля

длиной 200 м, для чего сносятся все сгораемые строения, включая церкви.

По Судебнику Ивана III (1497г.) за поджог устанавливается смертная казнь, а в 1504 году в Москве учреждается пожарно - сторожевая охрана, призванная беречь город от пожаров и воров. Город был разделен на участки, а на концах улиц поставлены решетчатые ворота - заставы, запирающиеся на ночь, группу сторожей возглавлял «решетчатый приказчик». Во главе стояли служивые значительные люди «объезжие головы», в обязанность которых входило и руководство городскими жителями при тушении пожаров.



1547 – 1584 Иван Грозный

Иван Грозный период своего В царствования издает ряд противопожарных указов режимного характера, а с 1583 года московские правила и нормативные акты становятся обязательными для всего царства российского. По Судебнику 1550 года предусматривается возможность поджигателю избежать смертной казни в случае полного возмещения ущерба истцу. В этом же году впервые на Руси зарождается служба пожаротушения, которая возлагается на созданное стрелецкое войско. Тактика тушения пожара стрельцами заключалась в подаче воды подручными средствами,

созданием противопожарного разрыва за счет разборки соседних строений, установлением защитных экранов (натянутая шкура животных, обильно поливаемая водой).



1613 – 1645 Михаил Федорович Романов

В 1620 Михаилом году царем Федоровичем Романовым при Земском приказе создается первая России профессиональная пожарная команда, названная ПО немецкому образцу «пожарной станцией», размещалась она в Земском дворе, состояла из 120 человек, содержащихся за казенный счет. Для конного обоза пожарной станции немецких землях были закуплены ручные пожарные насосы – «заливные пожарные ящики».



1645- 1676 Алексей Михайлович «Тишайший»

Наиболее важные преобразования в области борьбы с пожарами происходили в период царствования Алексея Михайловича «Тишайший». разработанном в 1649 году «Соборном уложении» строго восемь статей регламентировали соблюдение правил пожарной безопасности в городах и других селениях, а также в лесах.

В апреле 1649 года выходит царский «Наказ о Градском благочинии» (Приложение № 1), устанавливающий строгий порядок при тушении пожаров в Москве. Историческая ценность наказа заключается в том, что в нем были заложены основы профессиональной пожарной охраны: создан оплачиваемый

штатный состав, введено постоянное дежурство в виде объезда города, предусмотрено использование при тушении механизированных водоливных труб, объезжим предоставлено право наказания жителей города за нарушения правил обращения с огнем. Служба Градского благочиния по борьбе с пожарами была введена не только в Москве, но и в других городах Руси. Продолжалось совершенствование пожарно-сторожевой охраны.



1696 - 1725 Петр I

время царствования Петра I издается ряд указов, регламентирующих противопожарные мероприятия городах и на объектах, а также вводятся штрафные санкции за их нарушения. В 1718 специальный году издается императорский строении», указ «O ставший строительного началом нормирования. противопожарного связи c постоянными угрозами возникновения пожаров Адмиралтействе и во флоте была

организована одна из первых профессиональных пожарных команд. В годы его правления при Адмиралтействе также было создано и первое пожарное депо. На вооружение пожарных формирований прочно входят ручные пожарные насосы (вначале закупаемые за границей, а позже и отечественные), пожарные рукава и лестницы. Меняется и тактика тушения пожаров — с развитием

пожарной техники появляется возможность локализации пожара в пределах горящего объекта. А 17 марта 1853 года была утверждена «Нормальная табель составу пожарной части в городах», упорядочившая организационную структуру пожарной охраны, в том числе нормы обеспечения пожарных частей для городов. И до настоящего времени остается актуальным один из петровских указов: «... и беречь от огня богатства государства Российского...»

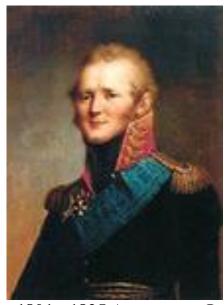


1762 – 1796 Екатерина II Великая

Должность брандмайора была учреждена с высочайшим Указом в соответствии **Екатерины II Великой** от 15 декабря 1763 года. Среди прочих «Высочайше утвержденных ПО докладу воинской комиссии» были утверждены и «штаты Главной полиции с подведомственными оной местами». Штаты «с их канцеляриями» Главной в городе Санкт - Петербурге и Московской полиции представлены таблице (Приложение №2). Брандмайор начальник всех пожарных команд города. В дореволюционной России должность была учреждена в составе столичных полиций Санкт - Петербурга и Москвы, а также в наиболее крупных городах Империи –

Варшаве, Киеве, Н.-Новгороде, Одессе и Казани, с начала XX века — введена во многих губернских городах. Москва в тот период была более многочисленной, территория ее была несравнимо больше чем в Санкт - Петербурге. Поэтому число городских, полицейских частей, в составе которых были пожарные команды, в Москве было больше. Возглавляли эти пожарные команды брандмейстеры. Разница в окладах денежного жалования пожарных чинов в Москве и Санкт - Петербурге объяснялась дороговизной жизни в северной столице.

В 1764 году Императрицей и самодержицей Всероссийской Екатериной II были произведены назначения на должности брандмайоров в городах: Санкт - Петербург и Москва.



1801 - 1825 Александр I

В период правления **Александра I** в 1803 году в Санкт - Петербурге была организована первая пожарная команда и «Именным Высочайшим указам Императора» содержание пожарной охраны осуществлялось за счет государства (Приложение № 3).

Царским указам в 1804 году в Москве создается профессиональная военизированная пожарная охрана, комплектующиюся из солдат - рекрутов Внутренней Стражи, не пригодных к строевой. С этого момента обыватели были освобождены от пожарной повинности, а организацией

пожаротушения стали заниматься профессионалы. Во главе пожарной охраны столицы становится брандмайор, 11 городских пожарных частей с общей численностью 1602 пожарных, возглавляют брандмейстеры.



1825 - 1855 Николай I

При Николае I царе начались планомерная организация пожарных Российской империи команд повсеместное строительство пожарных депо для размещения пожарных команд. достопримечательностей Одной ИЗ русских городов вскоре стала пожарная каланча с поднимающимся над ней Многие сигнальным флагштоком. каланча была самой десятилетия точкой высокой города, откуда просматривались не только окраины, но и близлежащие села.

В 1832 вышел «Строительный устав»,

представлявший собой свод обязательных правил по планировке и застройке населённых мест, в котором впервые нашли отражение и некоторые меры по пожарной безопасности зданий и «Пожарный устав».

В 1834 году – противопожарные правила на судах и плотах; в 1838 году положение о Петербургской полиции с прилагаемой инструкцией по содержанию в пожарной безопасности жилых домов; в 1857 году – вновь «Пожарный устав», по существу повторяющий предыдущие документы пожарной безопасности. Не способствовал успешному развитию пожарной

службы и действующий с 1798 года «высочайший приказ», согласно которому «начальники пожарных команд при действиях на пожарах должны подчиняться распоряжениям местных полицейских властей». Вмешательство некомпетентных чинов зачастую приводило к неудачному пожаротушению и неоправданным жертвам.



1894 – 1917 Николай II

Инициатива по созданию команд юных пожарных принадлежала лично Государю Императору **Николаю II.** 8 января 1908 года Николаем II было дано указание: «Завести в деревнях обучение детей в школах военному строю, гимнастике и пожарному делу запасными унтер офицерами умеренную за плату». «Потешными» эти отряды детей назвали не случайно. В преддверии 200 - летнего юбилея Полтавской битвы как было не вспомнить о легендарных «потешных полках» юного царя Петра, положивших начало Императорской гвардии.

Николай II назвал пожарных – «Воин мира».

### 2.2. Советской пожарной охраны.



1917 – 1922 Ленин В.И.

Государственная пожарная охрана советской России была создана в апреле 1918 года. Статья № 428 Декрет Совета Народных Комиссаров «Об организации государственных мер борьбы с огнем». Декрет подписал Владимир Ильич Ленин (Приложение № 4).



1922 - 1953 Сталин И.В.

В 1924 году в Ленинграде открылся пожарный техникум.

В 1925 году начал выходить журнал «Пожарное дело».

В 1926 — 1927 год завершилась организация аппарата Государственного пожарного надзора в союзных республиках.

В 1934 году в составе НКВД СССР организовано Главное управление пожарной охраны для охраны пожароопасных и особо важных промышленных объектов и крупных административных центров, создана

военизированная пожарная охрана НКВД.

В 1936 году правительство под руководством И.В. Сталина - принимает решение о значительном расширении функций и прав пожарной охраны в области государственного пожарного надзора. Постановлением правительства утверждено Положение о Государственном пожарном надзоре, создано Главное управление пожарной охраны.

В 1937 году были проведены первые соревнования по пожарно - прикладному спорту на первенство ГУПО НКВД в городе Москве.

В 1947 году 9 октября в составе Главного управления пожарной охраны СССР был образован специальный отдел для организации и руководства подразделениями по охране от пожаров особо важных и режимных предприятий.



1953-1964 Хрущев Н.С.



При **Никите Сергеевиче Хрущеве** в 1957 году, «первый красный офицер» - К.Е. Ворошилов, подписал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 31

октября 1957 года, об учреждении медали «За отвагу на пожаре». Первоначально медаль «За отвагу на пожаре» изготавливалась из серебра. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 5 сентября 1960 года материалом, из которого изготавливается медаль, был определен посеребренный нейзильбер. Автор рисунка медали - художник Шебалков А.Ф.



1964 - 1982 Брежнев Л.И.

В 60-80 Министерством ГОДЫ просвещения CCCP И Центральным Комитетом ВЛКСМ под руководством Леонида Ильича Брежнева уделяется большое внимание развитию ЮНЫХ добровольных пожарных дружин (ЮДПД), принимается «Программа подготовки юношеских членов добровольных пожарных дружин». Документами предусматривалось, «могут создаваться специальные лагеря юных пожарных, а также отряды юных пожарных в летних пионерских лагерях».

Профильные лагеря функционировали по всей стране.

С 1966 года руководство работой пожарной охраной осуществляется МВД СССР.

## 2.3. Российской пожарной охраны.



1991 - 2000 Ельцин Б.Н.

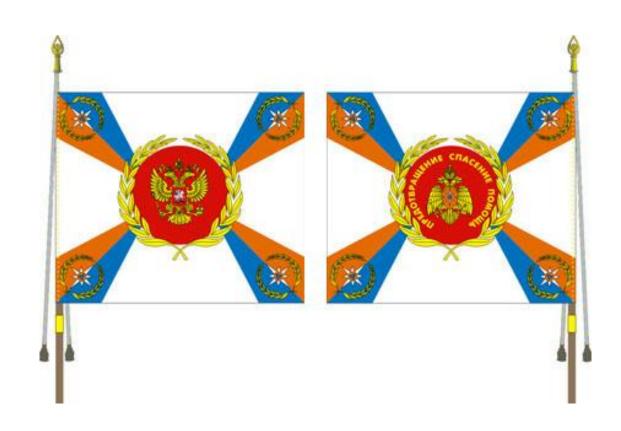
Учитывая исторические традиции и заслуги пожарной охраны, ее вклад в обеспечение пожарной безопасности Российской Федерации, президент **Борис Николаевич Ельцин** в апреле 1999 года издал Указ, согласно которому день 30-е апреля стал официально считаться профессиональным праздником пожарных (Приложение № 5).



2008 - 2012 Медведев Д.А.

Указ Президента Российской Федерации от 12.12.2009г. № 1432 «ОБ УЧРЕЖДЕНИИ министерства РОССИЙСКОЙ ЗНАМЕНИ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ликвидации последствий стихийных БЕДСТВИЙ, ЗНАМЕН ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ВЕДЕНИИ ЭТОГО МИНИСТЕРСТВА»

(Приложение № 6).





2000 - 2008, 2012 Путин В.В.

С 01 января 2002 года, в соответствии с Указом Президента РФ В.В. Путина от 09.11.2001г. № 1309, пожарная охрана из МВД России переходит в МЧС России.

Управление организации пожаротушения и специальной пожарной России охраны МЧС создано соответствии Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004г. «Вопросы  $N_{\underline{0}}$ 868 Министерства Российской Федерации ПО делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий» и приказом МЧС России от 18 октября 2004г. № 475 «О мероприятиях по реорганизации центрального аппарата МЧС России» в Департамент пожарно - спасательных сил, специальной пожарной охраны и сил гражданской обороны Министерства Российской Федерации гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.



Постановлением Правительства РΦ 25.04.2012г. утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

Президента РΦ Указ 15 сентября 2018 Γ.  $N_{\underline{0}}$ 519 «Об учреждении медали «За отвагу на пожаре» и установлении почетного звания «Заслуженный работник пожарной охраны Российской Федерации» (Приложение № 7).



 $N_{\underline{0}}$ 

390

OT

### Список используемых источников и литературы.

- 1. История России с древнейших времен и до начала XX века / под ред. Фроянова И.Я. Москва 1984. 211 с.
  - 2. Курс лекций «История пожарной охраны» Г.А. Скипский 2016. 191 с.
- 3. Ильин, В.В., Мешалкин, Е.А. История пожарной охраны России: Учебник. М.: Академия ГПС МЧС России, 2003 348 с.
- 4. Абрамов В.А., Глуховенко Ю.М., Сметанин В.Ф. История пожарной охраны. Краткий курс: Учебник: В 2 ч. Ч. 1 / Под ред. проф. В.А. Абрамова. М.: Академия ГПС МЧС России, 2005 285 с.
- 5. Щаблов, Н.Н., Виноградов, В.Н., Бессонов, В.П. «Пожарное дело в России». СПб.: 2007 688 с.
- 6. Пожарная охрана в России: Учебное пособие для студентов специальности 280104 «Пожарная безопасность» и направлению подготовки 280700.62 «Техносферная безопасность» / А.В. Хизов. ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ». Саратов, 2013 211 с.
- 7. Ильин, В. В. История пожарной охраны России: Учебник. / В.В. Ильин, Е.А. Мешалкин. М.: Академия ГПС МЧС России, 2003 348 с.
- 8. Яковенко, Ю. Ф. Россия: пожарная охрана на рубеже веков / Ю.Ф. Яковенко. Тверь:Сивер, 2004 208 с.
- 9. Бородин Д. Н. Пожарное дело в царствование дома Романовых (1613–1913). СПб., 1913 –155 с.
  - 10. Ландэзен Э. Ф. Пожары в России и борьба с ними. Тверь, 2010 28 с.
- 11. Полное собрание законов Российской империи. Собрание Первое. 1649—1825 г. / Под ред. М. М. Сперанского. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830 Собр. 1 Т. 1 № 6 1072 с. с. 28, 165—166, 441
- 12. Титков В. И. Четвертая стихия. Из истории борьбы с огнем. М. Объединенная редакция МВД, 1998 117 с.
- 13. Скипский Г. А. История пожарной охраны: курс лекций. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2008 189 с.
- 14. Трачук М. П. Из истории развития пожарной охраны в России. Львов: Львовское пожарно техническое училище МВД СССР, 1959 89 с.
- 15. Щаблов Н. Н. Пылающая Русь. Страницы из истории пожарного дела государства Российского / под ред. Н. В. Виноградова. СПб.: Государственное предприятие «Полиграфическое предприятие № 3», 1996. 316 с.
- 16. Щаблов Н. Н. Пожарное дело в России / Н. Н. Щаблов, В. Н. Виноградов, В. П. Бессонов. СПб.: ООО «Безопасность—2», 2007 688 с.

# Наказъ о Градском благочиніи

Государь, Царь и Великий Киязь Алексей Михайлович всея Руси велел Ивану Андреевичу Новикову, да подъячему Викуле Панову выти в объезде в Белом Каменном городе, от Покровской улицы по Яузские ворота и по Васильевскому лужку, для вереженья от огия и от всякого воровства; а с иим и с подъячим указал Государь быть в объезде, для сбереженья, пяти человеком решеточным прикащиком, да со всяких людей, с десяти дворов по человеку, с рогатины, и с топоры,и с водоливными трубами. И Ивану и подъячему взяти на Земском дворе, по прежиему Государеву указу, решеточных прикащиков пяти человек, и велеть им быть с собою, и ездить в своем объезде по всем улицам и по переулкам, в день и в ночь, в веспрестани.

Да им же в своем объезде сказать всяких чинов людем, чтобы пожиточные люди, для береженья от пожарного времени, держали во всех дворех своих водоливныя трубя медныя, и деревянныя ведра; а обычные люди держали с пяти дворов по трубе, а ведра однолично были бы во всех дворех, и учинить тому всему роспись, чтоб им в пожарное время с решеточными прикащиками, и со всякими, и с водоливными запасы быть готовым, без всякого переводу.

А что в их объездах каких чинов людей дворов, и сколько с тех дворов уличных сторожей, по их росписи, с рогатины, и топоры, и с водоливными трубами будет, и кто имены у тех сторожей будут десятские. А где в их объездах, грешным делом, учинится пожар: и им Ивану и подъячему Викуле с теми со всеми с пожарными запасы быть на пожаре, и промышлять всякими обычаи неоплошно, чтобы дворы, и по торжкам лавки отнять, и огонь утушить.

А однолично ему Ивану и подъячему Викуле ездить в своем объезде, в день и в ночь, везпрестани, и от огия, и от всякого воровства веречь накрепко. А только они Иван, и подъячий учнут ездить оплошно, и их небереженьем учинится пожар, или какое воровство: и им от Государя Царя и Великаго Киязя Алексея Михайловича всея Руси быть в великой опале.

А в которые дни ветры будут, и им в то время и в указные дни изб топить не велети, чтоб однолично от огия и от всякого воровства береженье было великов. А то им всяких чинов людем сказать именно, только чым небереженьем от кого учиниться пожар: и тому от Государя быть казнену смертию.

30 апреля 1649 г.



#### Штат Главной и Московской полиции (15 декабря 1763 года)

		· · · · ·	auer-Herenőv			В Москве	
При пошории гу	Vourener	В Санкт-Петербурге					
При пожарных Конторах		Число людей	Жалованья одному Руб. Коп.		Число людей	Руб.	Коп.
Брант-майоров		1	389	94 1/4	1	380	94 1/4
Брантмейстеров		1	250	21/4	1	200	74.74
Унтер-брантмейс	теров	7	120		12	100	
Для заливных тр	•	1	250		1	200	
Кузнецов		2	40		2	30	
Слесарных масте	еров	1	100		1	80	
Слесарных учени	иков	2	40		2	30	
Медников		1	100		1	80	
Литейщиков		1	100		1	80	
Сапожников		2	40		2	20	
Токарей		1	100		1	80	
Трубочистных ма (довольствоватьс заработанными д	R	1	50		1	40	
Трубочистов (от труб, а сверх того		40	6		72	6	
Фурманщиков		120	18		180	18	
Коновалов		1	60		1	40	
Для смотрения	над определ		обер-офицер кве по коман		СПетер	бурге по ч	астям,
Премьер-майоро	В	1	389	94 1/4	1	389	94 1/4
Капитанов		7	247	36 1/4	12	247	36 1/4
Подпоручиков		7	126	38 1/2	12	126	38 1/2
Для письма на съезжие дворы писарей		14	50		24	40	
На всякие по Г			ворам расхо			инку пож	арных
В Санкт-Петербурге В Москве							
Пожарных заливных труб		25			40		
Бочек для возки воды		75			120		
Дровней		75			120		
Роспусков		75			120		
Лошадей для возн	ки заливных т	руб и дру	угих пожарн	ых инстр	ументов	и под драг	ун
Для работы упот					-		-
			трения над н				
Из отставных	вахмистров	1	30		1	30	

Сверх того на покупку при тех полициях вышеписанного числа лошадей и к ежегодному содержанию оных и на фураж отпускать из Провиантской канцелярии против того, как положено в полевых полках на подъемных лошадей; а на мундир и амуничные вещи унтерофицерам, капралам и драгунам, кои для разъездов положены, из Главного Комиссариата от неполного комплекта

# Именной Высочайший Указ Императора Александра I

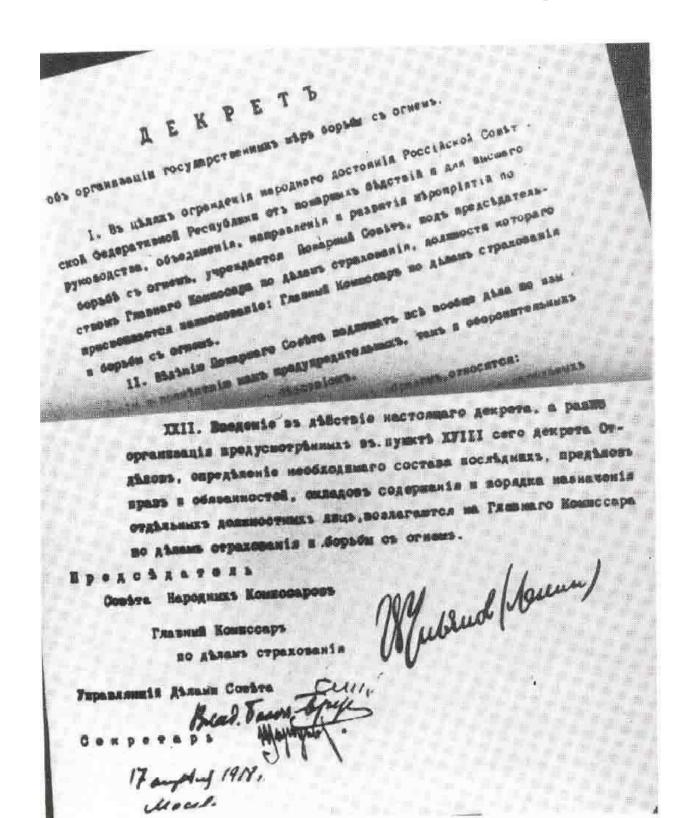
Для улучшения существующего ныне в Санкт-Петербурге городского управления, а так же с целью возможным образом облегчить жизнь его обывателей, Мы указом нашим отменяем многие обременительные для населения сборы и повинности, принимая расходы по их статьям на казну.

В том числе: содержание пожарных служителей. Мы повелеваем:

- 1. Отныне освободить обывателей Санкт-Петербурга от содержания пожарных служителей, и впредь содержания их ни от кого не требовать.
- Составить из солдат отставных особую команду пожарных служителей, и на ее содержание начислять ежегодно средства из городских доходов, согласно сделанным в Комитете штатам.
- Дабы прочие статьи городских расходов не терпели лишних издержек, ввести единый для всех сбор по полупроценту с каждого рубля прибыли для всех дворов и торговых мест, состоящих в городе.

Александр Е

24 нюня 1803 года



### Статья № 428. Декрет Совета Народных Комиссаров. Об организации государственных мер борьбы с огнем.

І. В целях ограждения народного достояния Российской Советской Федеративной Республики от пожарных бедствий и для высшего руководства, объединения, направления и развития мероприятий по борьбе с огнем, учреждается Пожарный Совет под председательством Главного Комиссара по делам страхования, должности которого присваивается наименование: Главный Комиссар по делам страхования и борьбы с огнем.

II. Ведению Пожарного Совета подлежат все вообще дела по изысканию и применению как предупредительных, так и оборонительных мер борьбы с пожарным бедствием.

К обязанностям Совета, главным образом, относятся: 1) предварительное рассмотрение и разработка законодательных предположений по пожарной части; 2) издание на устанавливаемых законами основаниях общих правил инструкций и обязательных постановлений о мерах предупреждения и тушения пожаров и в том числе правил о противопожарной охране фабричнозаводских и горнозаводских предприятий, нефтяных промыслов, рудников, лесов, торфяников и прочих источников народного благосостояния; 3) обсуждение необходимых мероприятий для объединения, направления и дальнейшего развития деятельности правительственных, общественных и частных противопожарных организаций, учета существующих и вновь возникающих пожарных обществ и учреждений, осведомления об условиях и результатах деятельности их и т.п.; 4) содействие органам местного самоуправления, общественным «пожарным организациям и учреждениям, поставившим себе целью борьбу с огнем, а равно частным лицам, посредством выдачи разного рода ссуд и пособий и оказания услуг специалистов, в «мероприятиях, направленных к усилению средств противопожарной борьбы и к развитию огнестойкого строительства; 5) установление порядка собирания материалов и форм ведения пожарной статистики, а также правил для производства разного рода анкет и обследований в области пожарного дела и огнестойкого строительства; 6) предварительное обсуждение вопросов, касающихся улучшения условий быта пожарных деятелей и служащих, а равно после служебного обеспечения их; 7) определение условий и общих оснований для оказания материального воспособления из средств казны общественным и частным пожарным организациям и установление порядка и форм ведения отчетности по специальным капиталам, предназначенным на улучшение противопожарной охраны в стране; 8) наблюдение за пополнением подлежащих узаконений и обязательных постановлений по пожарной части и за правильным расходованием денежных средств, отпускаемых на противопожарные меры и огнестойкое строительство; 9) установление контроля над производством на фабриках и заводах предметов противопожарного оборудования и снаряжения, разработка нормальных типов пожарных инструментов и машин и вообще организация мероприятий, способствующих улучшению и удешевлению предметов противопожарного оборудования и возможно широкому распространению их среди населения; 10) производство испытаний по применению новых изобретений и усовершенствований в области предупреждения и тушения пожаров, а также опытов над строительными материалами и различными типами, построек и отдельных их частей; 11) обсуждение вопросов об устройстве пожарных выставок и съездов и назначении конкурсов на составление проектов: зданий специального назначения, улучшения противопожарного водоснабжения, устройства пожарной сигнализации и вообще рационального устройства и переустройства противопожарной охраны в стране; 12) рассмотрение предположений, касающихся подготовки специалистов пожарного дела и огнестойкого строительства, открытия пожарно-технических училищ, школ и курсов, программ учебных занятий в них, устройства испытательных станций и т.п.; 13) рассмотрение предположений об издании общедоступных руководств: журналов, брошюр и других печатных произведений по пожарному делу и огнестойкому строительству и принятие всякого рода мер к самой широкой популяризации сведений о мерах борьбы с огнем; 14) предварительное рассмотрение годовой сметы расходов по содержанию Пожарного Совета и состоящих при нем учреждений, размера кредитов, отпускаемых на выдачу ссуд и пособий, а также предположений об изменении размера страховой пошлины, взимаемой по застрахованию имуществ от огня.

- III. Все законодательные предположения и мероприятия по части предупреждения и тушения пожаров, а равно огнестойкого строительства, подлежащие утверждению Совета Народных Комиссаров, вносятся на предварительное обсуждение Пожарного Совета.
- IV. В состав Пожарного Совета, помимо председателя его, входят: а) Помощник Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем и четыре члена по назначению от Народных Комиссариатов; б) четыре от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов; четыре от местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов; два от Всероссийского Профессионального Пожарного Союза; два от Всероссийского Пожарного Общества; по одному от всероссийского Союза пожарных и страховых деятелей, от Общества пожарных техников, от Российского Союза обществ взаимного от огня страхования, от Съезда представителей акционерных страховых от огня обществ и два от обществ и учреждений, занимающихся научным исследованием вопросов по технике строительного и пожарного дела.

Ближайшее указание научных обществ и учреждений, пользующихся правом избрания членов в Пожарный Совет, предоставляется самому Совету.

- V. К членам Совета по назначению и по выборам назначаются и избираются в том же порядке и в том же числе заместители. Заместители членов Совета по избранию замещают членов в порядке большинства голосов, полученных при избрании, а при равенстве сих голосов по жребию. Заместители могут участвовать в заседаниях Совета и при наличии полного состава членов, но в последнем случае только с правом совещательного голоса.
- VI. Члены Совета по избранию и их заместители по истечении срока полномочий продолжают исполнять свои обязанности впредь до новых выборов. Выбывающие лица могут быть избраны вновь.
- VII. В заседания Совета могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса, лица, от которых, по свойству обсуждаемых дел, можно ожидать полезных сведений.
- VIII. Для действительности постановлений Совета требуется участия в заседании не менее одной трети, общего числа членов Совета, считая и председателя. Дела в Совете решаются простым большинством голосов.
- IX. Совет может образовывать из своей среды секции по специальным вопросам. Постановления секций по этим вопросам имеют силу, равную с постановлениями пленарных заседаний Совета. Компетенция и порядок деятельности секций определяются инструкцией, утверждаемой Советом.
- Х. При рассмотрении дел, относящихся к компетенции Народных Комиссариатов, не имеющих постоянных представителей в Совете, на заседания Совета или его секции приглашаются представители от этих Комиссариатов, по одному от каждого, с правом решающего голоса.
- XI. Постановления Пожарного Совета и его секций вступают в законную силу, если при обсуждении их председательствующий не остался при особом мнении и если в течение семидневного срока со дня принятия они не будут опротестованы Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем. Постановления, по которым председательствующий остался при особом мнении, поступают на заключение Главного Комиссара и, в случае опротестования их, считаются несостоявшимися.
- XII. Постановления Совета, по коим в течение упомянутого в предыдущей статье семидневного срока последуют также возражения со стороны какого-либо из Народных Комиссариатов, а равно группы членов Пожарного Совета не менее шести, приостанавливаются исполнением и, в случае несогласия Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем с заявленными возражениями, передаются на окончательное разрешение Совета Народных Комиссаров.
- XIII. Для исполнения отдельных поручений Совета из среды членов его могут быть, по постановлению Совета, образуемы комиссии. В состав таких комиссий могут быть приглашаемы и лица, не состоящие членами Совета.
- XIV. Правила внутреннего распорядка в Совете определяются наказом, вырабатываемым Советом. Постановления Совета, имеющие обязательное значение, публикуются во всеобщее сведение в центральном органе Правительства.
- XV. Совету предоставляется образовывать местные органы по соглашению с местными Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов.
- XVI. Для обсуждения вопросов, имеющих общее значение как для страхового, так и для пожарного дела, Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем могут быть

созываемы соединенные заседания Советов: по делам страхования и Пожарного или же отдельных секций их. В последнем случае соединенные заседания образуются в составе равного числа членов от каждого Совета, по избранию подлежащих секций. Постановления соединенных заседаний приравниваются к постановлениям каждого из Советов в отдельности, причем в отношении этих постановлений применяются также правила, указанные в статьях XI и XII настоящего декрета.

XVII. Для разрешения текущих дел по пожарной части и для ведения делопроизводства Пожарного Совета в составе Комиссариата по делам страхования образуются следующие Отделы: Общий Отдел по пожарной части, Пожарно-Технический Отдел и Учебно-Пожарно-Инструкторский Отдел, причем названный Комиссариат переименовывается в Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнем.

XVIII. В ведение Комиссариата по делам страхования и борьбы с огнем передается из Народного Комиссариата Земледелия Отдел сельского строительства в той его части, которая ведает мероприятиями по борьбе с огнем.

Кредиты, предназначенные к отпуску из казны в установленном порядке на содержание означенного Отдела, равно как и принадлежащее ему имущество в соответственной части, определяемой по соглашению Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем с Народным Комиссаром Земледелия, а также числящийся по § 14 сметы специальных средств бывшего Министерства внутренних дел пожарный капитал поступает в распоряжение Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем.

В ведение Комиссариата по делам страхования и борьбы с огнем передаются также учрежденные Петроградским Городским Общественным Самоуправлением при содействии казны Курсы пожарных техников (Пожарно-Техническое училище) с принадлежащим этому учреждению и необходимым для поддержания правильной деятельности его движимым имуществом.

XIX. Ежегодные расходы да содержание Пожарного Совета и состоящих при нем учреждений, а также расходы по выдаче ссуд и пособий для противопожарных целей проводятся Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем в обычном порядке сметных исчислений.

XX. Установленная страховая пошлина, взимаемая с полисов по застраиванию имуществ от огня, поступает в доход казны. Размер страховой пошлины ежегодно устанавливается Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем по соглашению с Народным Комиссарами по финансовым делам и Государственного Контроля, по предварительном рассмотрении этого вопроса в соединенном заседании Советов по делам страхования и Пожарного.

XXI. Все правительственные, общественные и частные учреждения, организации и лица обязаны подчиняться вошедшим в законную силу постановлениям Пожарного Совета и представлять в Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнем отчеты, а равно статистические и прочие сведения на основании устанавливаемых Советом правил.

XXII. Введение в действие настоящего декрета, а равно организация предусмотренных в пункте XVII сего декрета отделов, определение необходимого состава последних, пределов прав и обязанностей, окладов содержания и порядка назначения отдельных должностных лиц возлагаются на Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров Вл. Ульянов (Ленин).

Главный Комиссар по делам страхования Елизаров.

Управляющий делами Совета Народных Комиссаров Вл. Бонч-Бруевич.

17/4 апреля 1918 года.

Распубликован в № 79 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 21/8 апреля 1918 года.



## УКАЗ

## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Об установлении Дня пожарной охраны

Учитывая исторические традиции и заслуги пожарной охраны, ее вклад в обеспечение пожарной безопасности Российской Федерации, постановляю:

- 1. Установить День пожарной охраны и отмечать его 30 апреля.
- 2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Москва, Кремль 30 апреля 1999 года № 539

2948LD00



Российская Федерация

УКАЗ Президента РФ от 12.12.2009 N 1432 "ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЗНАМЕНИ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ЗНАМЕН ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ВЕДЕНИИ ЭТОГО МИНИСТЕРСТВА"

В целях упорядочения официальных символов федеральных органов, сохранения и развития их исторических традиций в области геральдики постановляю:

- 1. Учредить знамя Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, знамена его территориальных органов, образовательных учреждений профессионального образования и организаций, находящихся в ведении этого Министерства.
  - 2. Утвердить прилагаемые:
- а) Положение о знамени Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, знаменах его территориальных органов, образовательных учреждений профессионального образования и организаций, находящихся в ведении этого Министерства;
- б) описание знамени Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:
- в) рисунки знамени Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (лицевая и оборотная стороны);
- г) описание типового образца знамен территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, образовательных учреждений профессионального образования и организаций, находящихся в ведении этого Министерства;
- д) рисунки типового образца знамен территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, образовательных учреждений профессионального образования и организаций, находящихся в ведении этого Министерства (лицевая и оборотная стороны).
- 3. Внести изменение в <u>Положение</u> о флаге и геральдическом знаке эмблеме Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. N 1231 "О флаге и геральдическом знаке эмблеме Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 49, ст. 5589), заменив в абзаце первом пункта 3 слова "флаге МЧС России" словами "флаге и знамени МЧС России, знаменах его территориальных органов, образовательных учреждений профессионального образования и организаций, находящихся в ведении МЧС России".
- 4. Внести в <u>Положение</u> о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2882; 2005, N 43, ст. 4376; 2008, N 17, ст. 1814; N 43, ст. 4921; N 47, ст. 5431; 2009, N 22, ст. 2697), следующие изменения:
  - а) подпункт 31 пункта 12 изложить в следующей редакции:
- "31) вносит в установленном порядке Президенту Российской Федерации предложения об утверждении официальных символов МЧС России, определяет перечень находящихся в ведении МЧС России организаций, которым вручаются знамена, порядок вручения, хранения, содержания и использования этих знамен, а также утверждает рисунки и описания бланков грамот Президента Российской Федерации к знаменам, знаки различия военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы и описания этих знаков различия;";
  - б) пункт 18 изложить в следующей редакции:
- "18. МЧС России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.
  - МЧС России имеет геральдический знак эмблему, флаг и знамена, учреждаемые Президентом Российской Федерации.".
  - 5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль 12 декабря 2009 года N 1432



## УКА3

### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об учреждении медали "За отвагу на пожаре" и установлении почетного звания "Заслуженный работник пожарной охраны Российской Федерации"

В целях дальнейшего совершенствования государственной наградной системы п о с т а и о в л я ю:

- 1. Учредить медаль "За отвагу на пожаре".
- Установить почетное звание "Заслуженный работник пожарной охраны Российской Федерации".
  - 3. Утвердить прилагаемые:
  - а) Положение о медали "За отвагу на пожаре";
  - б) описание медали "За отвагу на пожаре";
  - в) рисунок медали "За отвагу на пожаре";
- г) Положение о почетном звании "Заслуженный работник пожарной охраны Российской Федерации".
- 4. Внести в Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 37,



5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Москва, Кремль 15 сентября 2018 года № 519